

РЕЦЕНЗІЯ

на дисертаційну роботу Синишина Михайла Миколайовича «Публічне регулювання розвитку безпеки державного кордону України», поданої на здобуття наукового ступеня доктора філософії у галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування»

Актуальність теми дисертаційної роботи.

Актуальність теми дослідження обумовлена тією обставиною, що кардинальні геополітичні зміни останнього десятиліття істотно трансформували систему міжнародних відносин, привели до нової геостратегічної ситуації, для якої характерне активне суперництво різних центрів сили за вплив у світі, збільшення числа озброєних конфліктів, що гостро ставить питання про міждержавні кордони.

Однак комплексного дослідження з проблеми сукупності адміністративно-правових стосунків, що складаються в процесі забезпечення режиму функціонування державного кордону в аспекті захисту національних інтересів держави в прикордонній сфері не було здійснено. Потребують удосконалення зміст, форми і методи роботи офіцерів з застосування методів аналізу ризиків; не визначено критеріїв та показників оцінювання професійної готовності прикордонників до застосування цих методів в оперативно-службовій діяльності та публічного регулювання в забезпеченні безпеки державного кордону України.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.

Дисертацію виконано в межах науково-дослідної роботи за темами «Розробка наукових основ державного управління у сфері безпеки ринку соціально-економічних послуг України з точки зору цивільного захисту» (ДР № 0112U002587), що розробляються навчально-науково-виробничим центром Національного університету цивільного захисту України. Особистий внесок автора

– запропоновано організаційно-правовий механізм публічного регулювання в забезпеченні безпеки державного кордону України.

Ступінь обґрунтованості й достовірність основних наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих в дисертації.

Мета, що сформульована автором та логічно відображає суть роботи, полягає в обґрунтуванні теоретичних засад та розробці практичних рекомендацій щодо удосконалення публічного регулювання забезпечення безпеки державного кордону України.

Новизна наукових положень дисертаційного дослідження полягає у вирішенні наукового завдання щодо розвитку теоретичних засад та обґрунтування науково-прикладних рекомендацій з удосконалення публічного регулювання забезпечення безпеки державного кордону України.

Найсуттєвіші результати дисертаційного дослідження, які містять наукову новизну, полягають у тому, що:

вперше:

обґрунтовано напрями вдосконалення організаційно-правового механізму публічного регулювання забезпечення безпеки державного кордону, як сукупності адміністративно-правових засобів дії на громадські стосунки, що виникають у зв'язку із забезпеченням належної охорони державного кордону України, за допомогою яких відбувається впорядкування і захист цих правовідносин, встановлення прав і обов'язків учасників управлінського процесу по забезпеченню національних інтересів в прикордонній сфері;

удосконалено:

методи підвищення ефективності публічного регулювання державного кордону України, як управлінської діяльності, здійснюваної в області захисту державного кордону, що представляє за своєю природою цілеспрямовану, організуючу і регулюючу дію, здійснювану в загальнодержавному масштабі спеціально створюваними суб'єктами виконавчої влади при рішенні проблем, пов'язаних не лише з підтримкою обороноздатності країни, забезпеченням

державної безпеки, територіальної цілісності і незалежності, з охороною економічних основ держави, пов'язаних із забезпеченням нормального функціонування економіки в цілому;

аспекти організаційно-правового механізму публічного регулювання забезпечення безпеки державного кордону України, як процес постійного прогресуючого розвитку, досягнення нового якісного стану, що дозволяє своєчасно і адекватно реагувати на загрози безпеки країни в прикордонній сфері, забезпечити надійний захист її інтересів на державному кордоні і в прикордонному просторі;

набуло подальшого розвитку:

систематизація основ міжнародно-правового оформлення державного кордону України, як дії геополітичних реалій на процеси і явища, що відбуваються на кордоні і в прикордонних територіях, які дозволяють визначити пріоритетні напрями прикордонної політики з урахуванням системного впливу геополітичних чинників;

публічне регулювання в забезпеченні безпеки державного кордону України що ґрунтується на загальних закономірностях і принципах, має певну специфіку і реалізується в прикордонній сфері, яка безпосередньо пов'язана з питаннями територіального розмежування, здійснення заходів охорони кордону та проведення прикордонної політики як цілеспрямованої діяльності держави з забезпечення національних інтересів і безпеки в прикордонному просторі.

Наукові положення, розроблені дисертантом, базуються на використанні відповідних методів наукових досліджень та використанні фундаментальних положень економічної теорії та теорії державного управління, інших наук, що також підтверджує достовірність та обґрунтованість наукових положень представлених в дисертації.

Повнота висвітлення результатів дослідження в опублікованих працях.

Основні результати дисертаційного дослідження оприлюднені на міжнародних наукових конгресах та науково-практичних конференціях в різних

містах України, а також за кордоном.

Основні положення дисертаційної роботи опубліковано в 9 наукових працях, у тому числі – 6 статей в наукових фахових виданнях, із них 1 стаття – в зарубіжному виданні, 4 – тези конференцій. Загальний обсяг публікацій автора за темою дослідження – 3, 85 др.арк.

У наукових працях в повній мірі відзеркалено всі розділи рецензованої дисертації.

Практичне значення дисертаційної роботи.

Основні положення й висновки дисертації можуть використовуватися фахівцями під час написання підручників і навчальних посібників, створення навчально-методичної літератури; в роботі органів державної влади та у процесі формування сучасних засад публічного регулювання забезпечення безпеки державного кордону України.

Теоретичні напрацювання та практичні пропозиції автора використовуються в роботі 5 прикордонного загону Державної прикордонної служби (довідка про впровадження №12.009 вик.-19, від 22.11.2022), також пропозиції автора стосовно забезпечення безпеки державного кордону з урахуванням сучасних умов застосовуються в роботі Управління євро регіональної співпраці Закарпатської обласної військової адміністрації (довідка про впровадження від 01.12.23 № 201/01-06).

Теоретичні пропозиції автора дисертаційного дослідження впроваджено в навчальний процес Національного університету цивільного захисту України при підготовці навчально-методичного забезпечення дисциплін за другим (магістерським) рівнем вищої освіти, спеціальність 281 – Публічне управління та адміністрування, галузь знань 28 – Публічне управління та адміністрування: «Державна політика: аналіз та механізми впровадження» та «Сучасні геополітичні процеси: світ і Україна» (акт впровадження №4 від 27.01.2023).

Дискусійні положення та зауваження щодо змісту дисертації.

В процесі рецензування дисертаційного дослідження Синишина Михайла Миколайовича «Публічне регулювання розвитку безпеки державного кордону України» виникли такі зауваження та побажання:

1. Практичне значення одержаних у роботі результатів дійсно є підґрунтям до формування правових векторів забезпечення безпеки державного кордону України, але автор не визначає, коли це може бути ефективно втілено в Україні.

2. При аналізі організаційно - правового механізму публічного регулювання у сфері забезпечення режиму функціонування державного кордону, автор не проаналізував сучасний стан кордонів, з урахуванням військового часу в Україні.

В той же час слід відзначити, що вказані зауваження ні в якій мірі не знижують загальної наукової і практичної цінності роботи і не впливають на достатньо позитивну оцінку дисертації Синишина Михайла Миколайовича.

Загальний висновок

Загальний висновок по дисертаційній роботі. Дисертаційна робота Синишина Михайла Миколайовича «Публічне регулювання розвитку безпеки державного кордону України» є завершеним науковим дослідженням, виконаним самостійно автором на актуальну тему. Робота містить теоретичні розробки та практичні пропозиції, спрямовані на удосконалення публічного регулювання забезпечення безпеки державного кордону України

Робота повністю відповідає вимогам, що ставляться до дисертації на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування», а саме: вона виконана на актуальну тему, сформульовані в ній наукові положення, висновки та рекомендації є обґрунтованими, достовірними, містять наукову новизну та мають практичну значущість.

Виходячи з вищевикладеного вважаю, що дисертаційна робота Синишина Михайла Миколайовича «Публічне регулювання розвитку безпеки державного

кордону України» відповідає спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» та відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» від 12.01. 2022 року № 44, а її автор, Синишин Михайло Миколайович, заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Рецензент:

доктор наук з державного управління,
професор кафедри пожежної і техногенної
безпеки об'єктів та технологій
факультету пожежної безпеки
Національного університету
цивільного захисту України

Сергій ВАВРЕНЮК

